

Uchwała Nr 117/2009
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Baćkowice na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła - przewodniczący,
Monika Dębowska-Sołtyk - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 14 grudnia 2009 roku projektu budżetu Gminy Baćkowice na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu przedłożonego przez Wójta Gminy Baćkowice na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalili, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy Baćkowice na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy Baćkowice projekt budżetu Gminy Baćkowice na 2010 rok wysłał w dniu 16 listopada 2009 roku za pośrednictwem poczty do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu czyli w terminie określonym w art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Do projektu załączono objaśnienia, informację o stanie mienia komunalnego i prognozę łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne. W dniu 4 grudnia 2009r do tutejszej Izby wpłynęło pismo Wójta Gminy informujące, że „Prognoza długu” załączona do projektu budżetu zawierała złą formułę w Exel i w związku z tym przesyła poprawioną „Prognozę długu na lata 2010-2020”.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- prognozowane dochody w kwocie 16.903.138 zł,
z wyodrębnieniem;
- dochodów bieżących w kwocie 10.758.474 zł,
- dochodów majątkowych w kwocie 6.144.664 zł,

- planowane wydatki budżetowe w kwocie 20.967.752 zł
z wyodrębnieniem:
- wydatków bieżących 10.315.703 zł,
- wydatków majątkowych 10.652.049 zł,
- planowane przychody i rozchody budżetu,
- wydatki związane z wieloletnimi zadaniami inwestycyjnymi
- dotacje podmiotowe i celowe
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,

- plany przychodów i wydatków rachunku dochodów własnych i Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek
- upoważnienia określone w art. 184 ust. 1 pkt 10 ustawy o finansach publicznych.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu deficytem w kwocie 4.064.614 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 2.000.000 zł,
- pożyczek w kwocie 1.699.558 zł
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikającej z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 365.056 zł.

Budżet na rok 2010 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej. Kwotę subwencji ujęto zgodnie w wysokości podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym.

Rezerwa ogólna i celowa nie przekracza ustawowo określonego poziomu wydatków. Rezerwa celowa została zaplanowana na zarządzanie kryzysowe.

W budżecie zaplanowano przychody w kwocie 4.364.614 zł, oraz rozchody w wysokości 300.000 zł.

Prognozowane kwoty długu oraz wielkości zobowiązań przypadające do spłaty w 2010 roku łącznie z przypadającymi do spłaty w danym roku poręczeniami, nie przekraczają procentowych limitów wynikających z art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 46.200 zł, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

W toku badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- w § 10 pkt 2 projektu uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 4.064.614zł, natomiast z § 3 projektu uchwały wynika, że planowany deficyt zostanie pokryty z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.699.558 zł. Ponadto w pkt 3 § 10 określono limity na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 300.000 zł, limit określony w pkt 3 jest bez przedmiotowy ponieważ spłata wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek na być dokonana z przychodów pochodzących z wolnych środków.

- w załączniku nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2012” w poz. 1 w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdział 01010 „Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi” wskazano jako źródła finansowania w 2010r środki wymienione w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.800.000 zł, podczas gdy z załącznika nr 1 „Dochody budżetu” w w/w klasyfikacji wynika, że zaplanowano dochody pozyskane z innych źródeł w kwocie 2.800.000 zł, natomiast w zadaniu w poz.3 ujętym w dziale 010, rozdział 01095 „Pozostała działalność” wskazano środki pochodzące z art. 5 w wysokości 1.000.000 zł podczas gdy w zał. nr 1 nie wykazano z tych źródeł żadnych dochodów, również dla tego zadania zostały nieprawidłowo określone lata realizacji,

- w zał. nr 3 w zadaniu wykazanym w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdział 75023 „Urzędy gmin” lata realizacji nie mają odzwierciedlenia w stosunku do planowanych wydatków,

- w załączniku nr 4a „Wydatki majątkowe na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi na 2010r” wykazano zadanie pn. „Poprawa stanu czystości wód dorzecza Koprzywianki poprzez budowę kanalizacji sanitarnej tłoczno-grawitacyjnej na terenie gminy Baćkowice, Bogoria i Koprzywnica” i jako jednostkę realizującą ten program wskazano Ekologiczny Związek Gmin Dorzecza Koprzywianki, skoro program będzie realizować Związek i w budżecie Związku będą planowane dochody pochodzące z budżetu Unii Europejskiej to w załączniku tym nie należy wykazywać tego zadania. Wykreślenie wskazanego zadania skutkuje zmianą w podsumowaniu ogółem wydatków majątkowych z rozbiorem na środki z budżetu j.s.t, krajowego i UE. Zmiana tego załącznika wpływa jednocześnie na kwoty wydatków majątkowych wykazanych w załączniku nr 4,

- w załączniku nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2010r” wykazano jako pomoc finansową dla EZGDK kwotę 56.700 zł jako wydatki bieżące w formie dotacji i jako wydatki majątkowe. Ponadto wykazaną pomoc na realizację programu „e-świętokrzyskie” w wysokości 99.430 zł ujęto zarówno w wydatkach bieżących (dotacje) i wydatkach majątkowych.

W ocenie Składu Orzekającego budzi wątpliwość wykazanie w/w zadań jednocześnie w załączniku Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2010-2012”, w zał. nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2010r” oraz w zał. nr 10 „Dotacje celowe”. W związku z wykazaniem tych zadań w trzech załącznikach, nie można jednoznacznie stwierdzić, czy jest to zadanie realizowane przez Gminę i jednostki wskazane lub też, że zostanie udzielona tym jednostkom pomoc finansowa.

Ponadto projekt uchwały budżetowej zawiera, udzielane na podstawie odpowiednich przepisów ustawy o finansach publicznych, upoważnienia dla Wójta Gminy do:

- zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 500.000 zł,
- zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych oraz na zadania wynikające z kontraktów wojewódzkich do wysokości określonej w załącznikach oraz zobowiązań z tytułu umów których realizacja w roku następnym (2011) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i termin zapłaty upływa w 2011 r,
- dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększania planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz zmian w wieloletnich programach inwestycyjnych,
- dokonywania zmian w wydatkach na zadania inwestycyjne roczne w ramach paragrafu,
- przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do dokonywania przeniesień w planie wydatków oraz w planach dochodów własnych tych jednostek,
- przekazania kierownikom jednostek budżetowych uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów których realizacja w roku następnym (2011) jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym (2011),
- lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

W projekcie budżetu zawarto upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym dotyczące:

- zaciągania kredytów długoterminowych,
- maksymalnej kwoty pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez wójta w roku budżetowym.

Informację o stanie mienia komunalnego sporządzono na podstawie art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Baćkowice na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na rok budżetowy i lata następne, po uwzględnieniu ww uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Baćkowice przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

[Signature]
mgr inż. Iwona Kudła